

nationaal programma groningen

Vastgestelde besluitenlijst algemeen bestuur Nationaal Programma Groningen

Datum: 6 februari 2023

Tijd: 15:00-17:00 uur

Locatie: Molenweg 12, Loppersum (Raadzaal)

Aanwezig:

Johan Remkes - Nationaal Programma Groningen

Siem Jansen - Nationaal Programma Groningen

Koen Schuiling - gemeente Groningen

Melissa van Hoorn - provincie Groningen

Chris Kuijpers - ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Esther Pijs - ministerie van Economische Zaken en Klimaat

Cora-Yfke Sikkema - gemeente Oldambt

Adriaan Hoogendoorn - gemeente Midden-Groningen

Annalies Usmany-Dallinga - gemeente Eemsdelta

Henk Jan Bolding - gemeente Het Hogeland

Herman Rinket - Groninger Gasberaad

Frans Keurentjes - uit het midden van de agrarische sector

Anita Winter - uit het midden van het bedrijfsleven

Jouke de Vries - uit het midden van de kennisinstellingen

Bas Wallis de Vries - uit het midden van de zorginstellingen

Afwezig:

Mirjam Wulfse - provincie Groningen

Ton Runneboom - uit het midden van de chemische industrie

Nr.	Agendapunt
1.	Opening, vaststelling agenda Mededelingen van de voorzitter: <ul style="list-style-type: none">- Esther Pijs sluit iets later aan bij de vergadering.- Mirjam Wulfse en Ton Runneboom zijn afwezig.- Melissa van Hoorn sluit digitaal aan.- Milou Dubois is tijdelijk programmasecretaris tijdens het verlof van Anna Weijer.- Bas Wallis de Vries is benoemd als lid van het algemeen bestuur. Hij sluit vandaag voor het eerst aan bij het algemeen bestuur.- Een notitie over de stand van zaken van de Strategische Toekomstagenda Groningen (STAG) is nagestuurd.

	<i>Ter besluitvorming</i>
2.	<p>Toukomstproject Groninger Films In het kader van het Toukomstproject Groninger Films is na twee selectierondes een winnaar bekendgemaakt. De winnaar krijgt een bijdrage voor het produceren van een speelfilm. De vakjury was daarnaast erg lovend over een gepresenteerd voorstel voor een documentaire. Voor de AB vergadering ligt een voorstel voor om een bedrag van 100.000 euro vrij te maken uit de reserves van het Toukomstbudget om ook deze documentaire te produceren met de voorwaarde dat een impactprogramma wordt uitgevoerd voor gebruik in het onderwijs, in het bijzonder in de lessen Filosofie op het VMBO, en dat de documentaire toegankelijk wordt voor een breed publiek.</p> <p>Vanuit het bestuur wordt toelichting gevraagd hoe deze documentaire zich verhoudt tot andere ingezonden voorstellen. De programmadirecteur licht toe dat de jury bijna evenredig positief was over de winnende film en over deze documentaire en daarom van mening is dat eigenlijk beide gerealiseerd zouden moeten worden. Toen is afgesproken om te kijken of er toch nog mogelijkheden waren om ook aan de documentaire een bijdrage beschikbaar te stellen zonder de initiatiefnemer daarvan op de hoogte te stellen. Dit heeft geleid tot voorliggend voorstel.</p> <p>Besluit: - Het bestuur stemt in met het voorstel.</p>
3.	<p>Gewijzigd mandaatbesluit dagelijks bestuur Op 31 oktober heeft het algemeen bestuur besloten dat het mandaatbesluit voor het dagelijks bestuur gewijzigd wordt zodat het voor het dagelijks bestuur mogelijk wordt om in alle gevallen in lijn met het advies van de beoordelingscommissie te besluiten over projecten/programma's. Naar aanleiding van dit besluit is de tekst van het mandaatbesluit gewijzigd.</p> <p>Besluit: - Het bestuur stemt in met het gewijzigd mandaatbesluit voor het dagelijks bestuur met de kanttekening dat artikel 2 geactualiseerd wordt op de huidige samenstelling van het DB.</p>
4.	<p>Gewijzigd reglement onafhankelijke beoordelingscommissie Het gewijzigde reglement staat ter besluitvorming op de agenda. Na definitieve besluitvorming door het algemeen bestuur, wordt het gewijzigde reglement gepubliceerd in het provinciaal blad.</p> <p>Besluit: - het bestuur stemt in met het gewijzigd reglement.</p>
5.	<p>Besluitvorming project Versterken inwonersinitiatieven Midden-Groningen Op 14 december 2022 stond het project Versterken inwonersinitiatieven (M23) van de gemeente Midden-Groningen ter besluitvorming op de agenda van het dagelijks bestuur. De beoordelingscommissie heeft over dit project geoordeeld dat het niet voldoet aan het programmakader en het bestuur geadviseerd om het daarom niet goed te keuren. Het dagelijks bestuur heeft besloten om het ongewijzigde advies, samen met schriftelijke</p>

argumentatie van de gemeente Midden-Groningen en een vergelijking met reeds goedgekeurde projecten m.b.t. inwonersinitiatieven ter besluitvorming te agenderen voor het algemeen bestuur.

De voorzitter licht toe dat de keuze voorligt om het advies van de beoordelingscommissie op te volgen of in consensus beargumenteerd af te wijken. De voorzitter benadrukt het belang van de beoordelingscommissie en haar adviezen. De inhoudelijke argumenten die nodig zijn om af te wijken van het advies ontbreken naar inziens van de voorzitter. Daarnaast geeft de voorzitter als aandachtspunt de hoge proceskosten in het project mee en de mogelijkheid om gebruik te maken van het leefbaarheidsloket.

De burgemeester van Midden-Groningen geeft in reactie aan dat niet lichtvaardig afgeweken kan worden van de adviezen van de beoordelingscommissie. Het bestuur heeft de advisering over projecten gedelegeerd, maar niet de besluitvorming. Voorliggende vraag is of het project voldoet aan het programmakader. In de reactie van de gemeente is volgens hem onderbouwd dat dit het geval is. Daarnaast geeft de burgemeester aan dat het leefbaarheidsfonds uiteraard bekend is en dat het huidige project komt vanuit de raad met als doel om aan het herstel van vertrouwen te werken. Hij verwijst daarbij naar de oproep van toenmalig minister Ollongren om hier aan te werken.

Vervolgens komen alle leden van het algemeen bestuur aan het woord. In het bestuur is veel sympathie voor een belangrijk doel van het project, namelijk het herstel van vertrouwen. Een aantal bestuurders geeft aan dat zij raakvlakken ziet met projecten die wel goedgekeurd zijn. Deels wordt steun verleend aan de gedachte om af te wijken van het advies van de beoordelingscommissie. Een aantal leden zijn ook kritisch over het voorliggende voorstel van de gemeente en pleiten er voor het advies van de beoordelingscommissie te volgen. Door bijna alle bestuurders wordt aangegeven dat een verbeterslag in het project nodig is. Hierbij wordt een aantal keer aangegeven dat dit nodig is om de beoordelingscommissie mee te krijgen en precedentwerking te voorkomen. De kanttekeningen richten zich erop dat het voorstel nog niet concreet en voldragen genoeg is, bijvoorbeeld met betrekking van de onderbouwing hoe met de gekozen inzet de beoogde doelen behaald worden. Deels zit het ook in de gekozen bewoording die minder goed aansluit bij het programmakader. Bijna alle bestuursleden geven mee om kritisch naar de kostenverdeling tussen overhead en realisatie te kijken. Tot slot komt het ontbreken van een juridische basis aan bod. Vanuit een aantal gemeenten, gemeente Eemsdelta voorop, en het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties wordt hulp aangeboden om het project passend te krijgen.

De uitkomst van de bespreking is dat er geen benodigde consensus om af te kunnen wijken van het advies van de beoordelingscommissie. De algemene opinie is dat een aanpassing van het project nodig is om het goed te kunnen keuren, waarop de burgemeester van Midden-Groningen aangeeft zich daar (bij de raadscommissie) hard voor te maken. Dit betekent dat er op het DB van 3 april opnieuw besluitvorming kan plaatsvinden over het aangepaste voorstel.

Besluit:

- Er is geen consensus vanuit het AB om af te wijken van het advies van de beoordelingscommissie.
- Het AB geeft de volgende punten mee voor verwerking in de projectaanvraag: pas het project aan, kijk naar een juridische kader en kijk kritisch naar de kostenverdeling voor overhead en realisatie.
- Het AB besluit dat besluitvorming over het project, met inachtneming van de aangedragen verbeterpunten, kan plaatsvinden op het DB van 3 april.

6. Voorstel regionale samenwerking

nationaal programma groningen

	<p>Het algemeen bestuur heeft de coördinatiegroep op 23 juni de opdracht gegeven om inzichtelijk te maken op welke terreinen er kansrijke mogelijkheden bestaan voor regionale samenwerking. De coördinatiegroep is gekomen tot voorstellen voor het verder invullen van regionale samenwerking. Deze voorstellen zijn besproken in het dagelijks bestuur van 14 december 2022. Op basis van de uitkomsten van de bespreking in het dagelijks bestuur is het voorstel aangepast.</p> <p>Besluit:</p> <ul style="list-style-type: none">- het bestuur besluit conform het voorstel met de kanttekening dat ook lopende initiatieven van andere (markt)partijen betrokken worden bij het maken van projectaanvragen.
7.	<p>Groninger Zorgakkoord</p> <p>Binnen het Zorgakkoord is een buffer van 8 miljoen voor calamiteiten (risico's die zich gedurende de uitvoering van het akkoord voordoen), waarvan 4 miljoen gefinancierd door Nationaal Programma Groningen. Het voorstel is om dit in te zetten voor innovatieprojecten binnen het Zorgakkoord.</p> <p>Daarnaast is tijdens de laatste stuurgroep vergadering van het Groninger Zorgakkoord bekend geworden dat er sprake is van een meeropbrengst uit de herbesteding van het vastgoed in de regio. Dit is verdeeld tussen VWS en Nationaal Programma Groningen. Resultaat is dat 4,5 miljoen euro extra middelen gelieerd zijn aan Nationaal Programma Groningen. Het voorstel is om dit bedrag toe te voegen aan het budget van Nationaal Programma Groningen.</p> <p>De stuurgroep Groninger Zorgakkoord heeft een brief gestuurd aan het AB waarin zij vragen om de 4,5 miljoen euro beschikbaar te houden voor het Zorgakkoord. De voorzitter heeft contact gehad met de voorzitter van de stuurgroep. Hieruit is voortgekomen dat er nu geen onderbouwing is om de middelen in te zetten voor het Zorgakkoord, maar dat er nog wel onzekerheid is hoe de kosten zich gaan ontwikkelen voor de uitvoering van het Zorgakkoord. Daarom is gevraagd om rond de zomer een gesprek te voeren over hoe de kosten zich ontwikkeld hebben en te bepalen of een deel van de middelen alsnog benodigd zijn voor de uitvoering van het Zorgakkoord.</p> <p>Besluit:</p> <ul style="list-style-type: none">- Het bestuur stemt in met het beschikbaar houden van de 4 miljoen euro voor innovatieprojecten binnen het Groninger Zorgakkoord.- Het bestuur besluit om de 4,5 miljoen euro toe te voegen aan het budget van Nationaal Programma Groningen.- Het bestuur besluit dat er rond de zomer tussen de voorzitter en de voorzitter van de stuurgroep van het Groninger Zorgakkoord besproken wordt hoe de kosten voor de uitvoering van het akkoord zich ontwikkelen en of de inzet van extra middelen nodig is. Indien ingestemd wordt met het volgende agendapunt over de baanbrekers betekent dit dat er van de 4,5 miljoen euro er vooralsnog 3 miljoen euro beschikbaar is binnen het budget van het nationaal programma.
8.	<p>Baanbrekers</p> <p>Het voorstel voor de uitwerking van de Baanbrekers lag voor. Het AB heeft via een informeel consultatieverzoek de beoordelingscommissie verzocht om haar reactie te geven op het voorstel in relatie tot eerder meegegeven aandachtspunten. De reflectie van de beoordelingscommissie was onderdeel van de bespreking tijdens dit agendapunt.</p>

nationaal programma gr^oningen

De voorzitter licht twee punten uit:

- door het bestuur is in oktober verzocht om inzichtelijk te maken wat de lokale impact, met name op het mkb, van de baanbrekers is. Dit komt nog te weinig terug in het voorstel.
- de beoordelingscommissie heeft aangegeven dat de analytische onderbouwing nog steeds ontbreekt voor de baanbrekers. De voorzitter geeft aan dat er de nodige documenten beschikbaar zijn om deze analyse op korte termijn te maken.

De voorzitter stelt voor om de lokale impact en de analyse ter onderbouwing te agenderen voor het DB van 3 april en het AB van 8 mei. Deze punten hoeven daarmee besluitvorming over het voorliggende voorstel niet te belemmeren.

Het algemeen bestuur heeft het volgende besproken:

- in het bestuur wordt breed gedragen om de focus terug te leggen op de vier oorspronkelijke baanbrekers en de baanbreker vrijetijdseconomie die door het bestuur toegevoegd is. De baanbreker gezondheid is één baanbreker die bestaat uit de onderdelen gezondheidstechnologie en preventieve gezondheidszorg. De baanbreker onderwijs en arbeidsmarkt is geen eigenstandige baanbreker maar een onderlegger voor de andere baanbrekers.
- circulaire economie is in vergelijking met de andere baanbrekers minder uitgewerkt. Deze uitwerking (besluitpunt 9) moet eerst gedaan worden voordat besloten kan worden deze baanbreker definitief op te nemen (besluitpunt 8).
- de vraag wordt gesteld of de middelen die in het voorstel zijn opgenomen voldoende zijn voor elke baanbreker. De voorzitter geeft aan dat op basis van actuele ontwikkelingen en voortschrijdend inzicht de mogelijkheid om meer voorbereidingsmiddelen toe te kennen nadrukkelijk opengehouden moet worden.
- het belang om de baanbrekers lokaal te verankeren wordt onderstreept. Dit punt is al meerdere keren aangedragen en moet landen in de voorstellen en uitwerkingen van de baanbrekers.
- aangegeven wordt dat bij gezondheidshuizen veel meer partijen betrokken zijn dan alleen het UMCG en het martinizekenhuis, onder andere het Ommelander Ziekenhuis, de Groninger Huisartsen Coöperatie, GGD Groningen en de gemeentes Eemsdelta, Pekela en Midden-Groningen.
- verzocht wordt om aandacht te hebben voor de schaduwzijde van waterstof, met name met betrekking tot de ruimtelijke implicaties.
- het is belangrijk dat in de uitwerking onderwijs en mkb goed verbonden worden.
- het staand beleid vanuit de gemeenten en provincie moet leidend zijn bij de uitwerking van de Baanbrekers.
- de provincie heeft de lead in de uitvoering van de Baanbrekers die onderdeel worden van een thematisch programma.
- besluitvorming over de baanbrekers past binnen de huidige structuur via het thematisch programma en het programmakader. Mocht dat in de toekomst anders worden dan zal de structuur (bestuursovereenkomst, programmakader) daar op aangepast worden. Dat vereist besluitvorming van de raden en Staten.
- de raden en Staten moeten goed geïnformeerd worden over de baanbrekers en hun rol in de besluitvorming.
- de uitvoering van de baanbrekers vraagt uitvoeringskracht van zowel de overheid als van private partijen. Voor de hand ligt om de publiek/private samenwerking in de vorm van werkmaatschappijen per baanbreker te geven. Langjarige financiering mede door het Rijk is daarbij logisch. Het belang van de inzet van marktpartijen wordt onderstreept. Daarnaast wordt aangegeven dat ook de afweging van de inzet van publiek geld goed gemaakt moet worden.
- Meermaals wordt genoemd dat het belangrijk is dat aan de slag gegaan wordt en voortgang wordt geboekt.

	<p>Besluit:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Het bestuur besluit dat de focus op de volgende vijf baanbrekers moet liggen: circulaire economie, waterstofeconomie, gezondheid, landbouw en voedsel en vrijetijdseconomie. De baanbreker gezondheid bestaat uit de onderdelen gezondheidstechnologie en preventieve gezondheidszorg. Onderwijs en arbeidsmarkt is geen eigenstandige baanbreker, maar een onderlegger voor de andere baanbrekers. - Het bestuur stemt nog niet in met beslispoint 8 voor de circulaire economie, omdat dat besluit pas genomen kan worden wanneer de uitkomsten (de uitwerking van de baanbreker circulaire economie) van beslispoint 9 bekend zijn. - Het bestuur besluit dat de uitwerking van de baanbrekers verder conform het voorstel uitgewerkt kan worden en ruimte laat voor aanvullende besluitvorming wanneer de opgenomen middelen niet voldoende zijn. - Het bestuur besluit dat er een notitie wordt opgesteld waarin duidelijk wordt welke toegevoegde waarde de baanbrekers lokaal, met name voor het mkb, hebben en wat de analytische onderbouwing is voor de keuze van deze baanbrekers.
9.	<p>Begroting 2023 De begroting van het programmabureau voor 2023 lag ter vaststelling voor.</p> <p>Besluit:</p> <ul style="list-style-type: none"> - De toelichting bij monitoring en evaluatie en bij bestuurskosten wordt uitgebreid. Verder stemt het bestuur in met de begroting.
10.	<p>Concept verslag algemeen bestuur 31 oktober 2022 Het verslag van de vergadering op 31 oktober 2022 lag ter vaststelling voor.</p> <p>Besluit:</p> <ul style="list-style-type: none"> - het bestuur stemt in met het verslag van 31 oktober 2022.
Ter informatie	
11.	<p>Mededelingen</p> <p>a. Goedgekeurde programma's en projecten door het DB op 14 december 2022 Het AB heeft kennisgenomen van het overzicht van de adviezen waar het DB op 14 december 2022 mee heeft ingestemd.</p> <p>Op 14 december 2022 heeft het DB ingestemd met:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Twee projecten van de provincie: <ol style="list-style-type: none"> 1. Provinciale aanpak Kansrijke start (P66) 2. Soundings (P67)* ➤ Eén project van de gemeente Oldambt: <ol style="list-style-type: none"> 1. Generatierijkdom (O10) ➤ Eén project van de gemeente Eemsdelta <ol style="list-style-type: none"> 1. Versterken centrumgebieden Eemsdelta (E20) ➤ Eén projecten van de gemeente Midden-Groningen

1. Verbeteren veiligheid tweede fase (M24)

* met dien verstande dat nog aan de voorwaarden wordt voldaan, waarvan de afhandeling is gemandateerd aan de programmadirecteur.

b. Verslag dagelijks bestuur 14 december 2022

Het bestuur heeft kennisgenomen van het verslag van de vergadering van het dagelijks bestuur dat plaatsvond op 14 december 2022. De voorzitter merkt op dat over het project *verbeteren veiligheid tweede fase (M24)* publicatie plaats gevonden heeft voorafgaand aan formele besluitvorming. De gemeente Midden-Groningen geeft aan dat dit niet het geval is en dat de communicatie een uitvloeisel van de eerste fase van het project betrof.

c. Informeren Raden en Staten over de Baanbrekers

Het programmabureau organiseert op 20 september 2023 een informatiebijeenkomst voor raden en Staten over Nationaal Programma Groningen. Het is van belang om raden en Staten te betrekken bij de invulling van het tweede deel van Nationaal Programma Groningen (baanbrekers). Vooruitlopend op de bijeenkomst in september worden de raden en Staten over de baanbrekers geïnformeerd via een formele brief.

De brief wordt vanuit het AB verstuurd aan de raden en Staten. Hierin wordt inhoudelijk ingegaan op de baanbrekers en wat de procedure voor besluitvorming is. De brief wordt opgesteld door het programmabureau en ambtelijk gecheckt bij de gemeenten en provincie.

d. Bestuursleden

Tamara Kroll heeft zich teruggetrokken uit het bestuur van Nationaal Programma Groningen. Bas Wallis de Vries is benoemd tot lid van het AB. Anita Winter is benoemd tot lid van het DB. De positie voor een lid van het AB vanuit een woningbouwcorporatie is nog niet ingevuld. Hier lopen nog gesprekken voor.

e. Advies governance Nationaal Programma Groningen

Het streven is om op het DB van 3 april en op het AB van 8 mei de governance van het nationaal programma met het rapport te agenderen. Het rapport wordt per ommegaande alvast gedeeld met het algemeen bestuur. Mogelijk hebben de uitkomsten van de parlementaire enquête en de kabinetsreactie een vertragend effect op de discussie hierover.

f. Opkomst strategische communicatie sessies

Dit agendapunt is niet toegelicht tijdens de vergadering

12.	Rondvraag/ w.v.t.t.k. Van de rondvraag wordt geen gebruik gemaakt.
13.	Sluiting De vergadering wordt rond 17u15 gesloten.